纪检信息简报

2022 年第 3 期（总第 3 期）

宁河校区建设指挥部纪委（监审部）编　　2022 年 3 月 15 日

警钟长鸣，法在心中（一）

设计存重大错误，施工又未按图纸，钢结构屋面坍塌 6 死 6 伤！18 人被追责！

2021 年 11 月 23 日 13 时 20 分许，金华经济技术开发区在建工程湖畔里项目酒店宴会厅钢结构屋面在进行刚性保护层混凝土浇捣施工时发生坍塌事故，共造成 6 人死亡、6 人受伤，直接经济损失 1097.55 万元。

近日，浙江省金华市应急管理局网站公布了《金华经济技术开发区湖畔里项目“11·23”较大坍塌事故调查报告》。**调查认定**，金华经济技术开发区湖畔里项目“11.23”坍塌事故是一起**因屋面钢结构设计存在重大错误，且未按经施工图审查的设计图纸施工**而引起坍塌的较大生产安全责任事故。

该项目存在**挂靠、转包、违法分包**等诸多问题，现将事故报告主要内容摘要如下:

一、项目概况

湖畔里建设项目**投资主体**为金华智园置业有限公司，**建设单位**为金华金开产业发展有限公司。**全过程工程咨询服务单位**为浙江五洲工程项目管理有限公司与杭州千城建筑设计集团股份有限公司联合体，主要服务内容为设计管理、项目管理、工程监理。2020 年 3 月 6 日，**杜海龙、王宝军挂靠**中恒集团中标湖畔里建设项目，中恒集团为该项目 **EPC (设计采购施工一体化)总承包施工单位**。

2020 年 8 月，实际承包人王宝军将湖畔里项目设计任务**转包**给合艺公司，合艺公司又将其中**结构专业**施工图的设计**分包**给九鹊工作室。**由于合艺公司建筑设计与九鹊工作室结构设计之间没有协调一致，钢结构施工图设计未计取建筑设计施工图中构造做法的荷载。**

合艺公司该设计项目牵头人蒋传敏相继将项目各专业设计图纸发给中恒集团设计院校对审核，中恒集团设计院在校对审核过程中**未发现宴会厅钢结构屋面设计与建筑构造做法不一致的问题**，对设计图纸审核通过并签字盖章。后华科图审中心受理湖畔里项目施工图审查业务，审查过程中也未发现上述问题并于 2020 年 12 月出具审查合格书。

2021 年 9 月宴会厅钢结构屋面安装完成，准备实施屋面混凝土浇筑等施工。2021 年 10 月，项目现场负责人宋伟良向全咨单位总监理工程师戴小剑提出图纸需修改，戴小剑让其与设计方联系，后项目技术负责人陈龙与合艺公司蒋传敏

对接并提出修改方案，蒋传敏未提出反对意见，**宋伟良在建筑施工图构造做法未变更的情况下，擅自让项目部按修改方案进行施工。**2021 年 11 月 23 日，宴会厅钢结构屋面发生垮塌。

二、事故直接原因

屋面钢结构设计存在重大错误，结构设计计算荷载取值与建筑构造做法不一致，钢梁按排架设计，未与混凝土结构进行整体计算分析；未按经施工图审查的设计图纸施工，将钢结构屋面构造中 20mm 厚水泥砂浆找平层改为 50mm 厚细石混凝土，且浇筑细石混凝土超厚，进一步增加了屋面荷载。因上述原因造成钢梁跨中拼接点高强螺栓滑丝、钢梁铰接支座锚栓剪切和拉弯破坏，导致 11、12 轴二榀屋面钢梁坍塌。

三、事故相关单位主要问题

（一）建设单位

未落实建设单位工程质量首要责任。未按照《住房和城乡建设部关于落实建设单位工程质量首要责任的通知》(建质规(2020)9 号)要求履行工程质量管理职责，未有效督促参建各方做好施工现场安全生产、工程质量审查工作，对事故项目非法挂靠、非法转包、分包，施工单位项目部管理机构虚设、人员严重缺位，管理制度流于形式等问题未履行监管职责。未认真督促监理单位履行项目施工图设计审核、设计变

更、 施工质量等监理职责。

（二）全过程工程咨询服务单位（监理）

1. 未履行工程质量监理职责。未履行《全过程工程咨询合同》约定的对湖畔里项目施工质量、施工图设计审核、设计变更等管理职责。

2. 未履行工程管理监理职责。无视项目部长期存在的管理问题，对施工单位五类管理人员未到岗履职的情况未监管，未向主管部门反映和汇报，默认项目部相关台账、资料造假。

（三）EPC 总承包施工单位

1. 资质出借违法。允许杜海龙、王宝军使用资质证书、营业执照，非法挂靠承包金华湖畔里 EPC 项目；将项目设计业务非法转包，并允许转包的设计单位以其名义出具设计图纸，且未履行设计质量管理责任。

2. 项目管理违法。施工单位违反规定，派驻的项目部管理机构虚设，人员严重缺位，管理制度流于形式，实际现场管理人员与向建设方报备的人员严重不一致，部分技术、安全岗位人员无资格证书；项目管理人员未与施工单位订立劳动合同且没有建立 社会养老保险关系。

3. 施工管理违法。未按经施工图审查的设计图纸施工，未办理设计变更手续，擅自修改设计并施工。

（四）转包设计单位

1. 违规承揽设计业务。

2. 非法分包工程设计。将金华湖畔里 EPC 项目结构专业设计分包给无设计资质的工作室。

（五）设计工作室

非法承接工程设计。在未取得工程设计资质证书的情况下，非法承接金华湖畔里 EPC 项目结构专业设计业务。

（六）施工图审查单位

未依法履行施工图设计文件审查职责。

（七）第三方安全巡查服务单位

未履行约定的安全巡查义务。

四、对事故有关责任人员及责任单位的处理建议

建设单位法定代表人、项目负责人、项目设计负责人、施工图设计人、项目总监理工程师等 12 人被**依法逮捕**；建设单位总工程师、项目经理、项目结构专业审核人、设计院执行院长等 6 人被**取保候审**。另对 10 名公职人员作出**追责问责**处理。

（一）建设单位有关人员。

1. 徐涵普，系**建设单位法定代表人**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

2. 钱爱民，系**建设单位总工程师**，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被取保候审。

3. 邵建存，系**建设单位派驻湖畔里项目管理人员**，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留,12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪

被取保候审。

（二）全过程工程咨询服务单位（监理）有关人员。

4. 戴小剑，系**项目总监理工程师**，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

5. 朱亭亭，系**项目土建专业监理工程师、总监代表**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

（三）施工项目部有关人员。

6. 杜海龙（挂靠人），系**湖畔里项目实际承包人**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

7. 王宝军（挂靠人），系**湖畔里项目实际承包人**，项目负责人，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

8. 宋伟良，系**湖畔里项目现场负责人**，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

9. 方晓民，系**湖畔里项目项目经理**，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被取保候审。

10. 陈龙，系**湖畔里项目技术负责人**，2021 年 11 月 24 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

（四）设计及图审有关人员。

11. 蒋传敏，系**湖畔里项目图纸设计牵头人**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

12. 朱小宝，系**湖畔里项目结构设计部分的分包人**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

13. 张玮，系**湖畔里项目主体结构施工图设计人**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

14. 陈彬红，系**湖畔里项目酒店宴会厅钢结构屋面施工图设计人**，2021 年 11 月 25 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

15. 徐利华，系**中恒集团设计院执行院长**，2021 年 11 月 26 日被刑事拘留，12 月 13 日以涉嫌重大责任事故罪被取保候审。

16. 朱明星，系**中恒集团设计院湖畔里项目设计负责人**，2021 年 11 月 26 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被依法逮捕。

17. 胡建军，系**中恒集团设计院湖畔里项目结构专业审核人**，2021 年 11 月 26 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被取保候审。

18. 胡多米，系**华科图审中心湖畔里项目结构专业审查人**，2021 年 11 月 26 日被刑事拘留，12 月 8 日以涉嫌重大责任事故罪被取保候审。

五、事故防范和整改措施建议

针对事故暴露的问题，为深刻吸取事故教训，举一反三，有效防范和坚决遏制类似事故发生，提出四条建议措施，以下仅摘取第二条。

（二）全面落实参建各方安全生产主体责任。一是压实建设单位首要责任。建设单位要严格执行国家 法律法规和标准规范，健全落实项目法人责任制，**建设单位工程质量首要责任。**要加强对工程建设全过程的质量安全管理和对工程总承包单位和监理（全过程咨询）单位**履约合同情况的监督检查**，加强施工全过程的统筹协调，及时解决施工过程中的各方面问题，保障施工安全。**二是压实设计单位主体责任。**设计单位要按照规定进行设计交底和图纸会审，做好设计服务，参与工程验收。要加强与施工单位的联系，及时解决施工过程中的设计问题，对采用特殊结构的建设工程应当提出保障安全和预防生产安全事故的措施建议。**三是压实施工单位全面责任。**施工单位对安全生产工作全面负责，要严格按照经图审的设计文件和强制性标准进行施工，编制并实施施工组织设计、专项施工方案，建立完善质量安全管理体系和质量安全管理机构，项目管理人员必须按照合同规定履约到

岗。**四是压实监理单位监督责任。**监理（全过程咨询）单位要切实履行法律法规和合同约定的工作职责，加大对驻工地监理人员的考核，督促监理人员认真执行《建设工程监理规范》规定的职责。严格审查分包单位资质、各类施工组织设计、专项施工方案和验收资料。对施工过程中发现的转包、非法分包、人岗不符等违法违规行为，要及时严肃指出并督促整改，同时要将相关情况及时上报建设单位及行业主管部门。

附件：《金华经济技术开发区湖畔里项目“11·23”较大坍塌事故调查报告》